УРАЛЬСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ

УРАЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ, УПРАВЛЕНИЯ И ПРАВА

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОГРАММА КУРСА

Составитель - доктор юридических наук,
профессор Д.Н.Бахрах.

ЕКАТЕРИНБУРГ
1996 г.

ЧАСТЬ 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА.

РАЗДЕЛ 1. ВВЕДЕНИЕ В АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО.

Тема 1. Предмет, метод и система административного права.

Общественные отношения, регулируемые административным правом. Метод административно-правового регулирования общественных отношений. Цели административно-правового регулирования.

Роль и место административного права в создании правового государства. Проблемы совершенствования административно-правового регулирования общественных отношений: повышение роли законов, ликвидация пробелов, соотношение федеральных норм и норм субъектов Федерации и др.

Система административного права.

Тема 2. Административно-правовые нормы и отношения.

Понятие административно-правовых норм. Структура и виды норм. Способы реализации норм. Действие норм во времени и пространстве.

Понятие и виды источников административного права. Административное право и административное законодательство. Повышение роли закона в регулировании организации и деятельности исполнительной власти и статуса граждан.

Понятие административно-правовых отношений, их структура и виды. Основания возникновения, изменения и прекращения отношений. Понятие и виды субъектов административно-правовых отношений.

Раздел 2. Субъекты административного права.

Тема 3. Индивидуальные субъекты административного права.

Общая и специальная правосубъектность индивидуальных субъектов. Граждане как субъекты административного права. Виды граждан. Административная право- и дееспособность гражданина. Права и обязанности гражданина по административному праву. Особенности административно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства.

Право гражданина на общественно-политическую активность.

Административно-правовое опосредование права на свободу передвижения. Порядок выезда из РФ.

Юридические гарантии субъективных прав граждан. Право гражданина на защиту. Право на необходимую оборону. Право на оружие. Роль жалоб в

обеспечении законности и управления. Административная (общая и специальная) жалоба. Производство по общим административным жалобам. Судебная жалоба по общему праву и на основе специальных норм (общая и специальная судебные жалобы).

Тема 4. Специальные административно-правовые статусы индивидуальных субъектов.

Понятие и виды административных коллективов. Статус члена административного коллектива.

Понятие, значение, виды административной опеки. Статус субъекта административной опеки.

Статус жителя территории со специальным административно-правовым режимом.

Административно-правовой статус субъекта разрешительной системы, предпринимателя.

Тема 5. Коллективные субъекты административного права РФ.

Понятие и виды коллективных субъектов. Содержание административной правосубъектности коллективного субъекта права (целевой, организационно-структурный, компетенционный блоки статуса).

Раздел 3. Исполнительная власть.

Тема 6. Административная (исполнительная) власть.

Административная власть, ее особенности. Разделение государственной власти и превращение административной власти в исполнительную. Взаимодействие исполнительной власти с законодательной и судебной.

Демония административной власти, ее причины и последствия.

Цели деятельности исполнительной власти.

Основные принципы организации и деятельности в РФ исполнительной власти: эффективность, законность, демократизм, федерализм, иерархия.

Тема 7. Аппарат исполнительной власти.

Аппарат исполнительной власти как государственная администрация. Содержание его деятельности. Понятие и виды функций управления (исполнительной власти). Функции ориентирования, обеспечения, оперативного регулирования деятельности социальной системы.

Структура аппарата. Основные типы структурных единиц. Линейный и

функциональный принципы построения структур. Линейная и функциональная власть.

Административное ведомство, его задачи. Виды ведомств, структура ведомства.

Административная подведомственность. Ее значение. Ее уровни и ви-

Тема 8. Органы исполнительной власти.

Понятие органа исполнительной власти. Содержание административно-правового статуса органа исполнительной власти. Компетенция органа. Дискреционные полномочия. Делегирование полномочий.

Правительство РФ, порядок образования, состав, основные полномочия. Виды принимаемых актов. Формы деятельности.

Министерства, их виды и правовое положение. Система министерства и ее звенья. Правовая основа деятельности.

Государственные комитеты, комитеты, надзоры, службы, правовое положение. Система госкомитета, ее звенья. Правовая основа деятельности. Особенности правового положения.

Органы исполнительной власти субъектов Федерации.

Виды и система органов исполнительной власти в РФ. Виды федеральных органов.

Тема 9. Государственная служба.

Понятие и виды службы и служащего. Понятие и принципы государственной службы. Правовое регулирование службы.

Понятие должности. Замещение должностей в государственных органах Типы государственной службы, виды служащих. Особенности правового положения должностных лиц.

Основные права и обязанности служащих. Социально-правовые гарантии и ограничения для служащих.

Прохождение службы и его стадии. Поступление (прием) на службу, аттестация, прекращение службы.

Раздел 4. Методы и формы деятельности исполнительной власти.

Тема 10. Методы осуществления исполнительной власти.

Общая характеристика методов осуществления исполнительной власти. Методы прямого и косвенного руководства.

Убеждение в деятельности исполнительной власти. Поощрение в управлении. Поощрение по административному праву. Виды поощрения. Поощрительное производство.

Виды принуждения. Принуждение в деятельности исполнительной власти.

Тема 11. Формы деятельности исполнительной власти.

Понятие и виды форм деятельности исполнительной власти. Правовые и неправовые формы деятельности, их сочетание.

Процессуальная деятельность администрации. Административный процесс. Административные производства.

Договорная деятельность исполнительной власти. Административный договор. Функции административных договоров, их виды.

Организационно-массовая и материально-техническая деятельность.

Тема 12. Административные акты.

Понятие административного акта. Виды актов (решений) исполнительной власти. Условия эффективности административных актов: целесообразность, законность, культурность. Дефектные акты, их виды.

Порядок принятия административных актов. Изменение, приостановление, прекращение действия актов.

Тема 13. Специальные административно-правовые режимы.

Понятие специального административно-правового режима. Их виды.

Чрезвычайные ситуации. Правовые режимы чрезвычайного положения. Порядок введения, продления, прекращения режима ЧП. Содержание режима ЧП (ограничение прав граждан и организаций, возложение на них дополнительных обязанностей, изменения в системе органов государственной власти, в системе административного принуждения).

Режимы особого и военного положения.

Режимы секретности. Его правовая основа. Особенности административно-правового статуса лиц, допущенных к государственной тайне.

Режим охраны Государственной границы. Его правовая основа. Его составные части: режим Государственной границы, пограничный режим, режим в пунктах пропуска через Государственную границу.

Общий и специальные таможенные режимы.

Тема 14. Законность как принцип деятельности исполнительной власти.

Принцип законности и его значение. Особенности и гарантии законности деятельности исполнительной власти.

Значение и виды контроля. Государственный контроль и его виды.

Президентский контроль за органами исполнительной власти. Контроль органов законодательной власти.

Значение и особенности судебного контроля за исполнительной властью, его виды. Прямой и косвенный судебный надзор.

Понятие общего административного надзора. Прокурорский надзор. Субъекты, осуществляющие административный надзор за деятельностью организаций и граждан. Содержание общего административного надзора. Полномочия органов административного надзора. Санитарно-эпидемиологический надзор. Ветеринарный надзор. Госгортехнадзор.

ЧАСТЬ 2. ПРИНУЖДЕНИЕ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ.

Раздел 5. Административно-правовое принуждение.

Тема 15. Принуждение по административному праву и его значение.

Виды принуждения по административному праву. Понятие и цели административно-правового принуждения. Основания и виды административно-правового принуждения. Предупредительные меры и принуждение. Административно-восстановительные меры принуждения.

Тема 16. Меры административно-правового пресечения.

Меры административного пресечения. Их виды. Основания и принципы применения.

Административный надзор органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Принудительное лечение как мера административного принуждения и его виды.

Специальные меры пресечения. Применение огнестрельного оружия.

Административное задержание. Превентивное и процессуальное задержание. Иные процессуальные (обеспечительные) меры пресечения.

Тема 17. Понятие и основания административной ответственности.

Основные признаки административной ответственности, ее цели. Нормативное, фактическое, процессуальное основания ответственности.

Нормативно-правовая основа административной ответственности. Общая характеристика КоАП РСФСР. ТК РФ и иные акты с административными санкциями.

Фактическое основание ответственности. Административное нарушение. Понятие и признаки административного правонарушения.

Тема 18. Состав административного правонарушения.

Понятие состава административного проступка. Структура состава. Виды составов.

Объект и предмет административного проступка. Общий, родовой, видовой и непосредственный объекты.

Объективная сторона проступка. Признаки деяния, способа, места, времени, средства, другого лица и пр.

Субъект административного проступка. Общий, специальный, особый субъекты.

Субъективная сторона проступка. Особенности административной вины. Признак цели.

Отличие административного проступка от преступления и дисциплинарного проступка. Обстоятельства, исключающие административную ответственность (крайняя необходимость, малозначительность и др.).

Тема 19. Административные взыскания.

Система административных взысканий. Цели, виды взысканий.

Предупреждение, штраф, лишение специального права, конфискация, возмездное изъятие, исправительные работы, административный арест, выдворение из РФ как административные взыскания. Отзыв лицензии.

Тема 20. Принципы применение административных взысканий.

Система принципов наложения административных взысканий. Законность наложения взысканий. Целесообразность (индивидуализация) наложения взысканий. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Сроки давности наложения, погашения и исполнения административных

взысканий. Правила исчисления сроков (правило РОКИ).

Множественность проступков и ее виды. Совокупность проступков и ее виды. Рецидив административных правонарушений и его виды. Наложение административных взысканий при наличии множественности правонарушений.

Освобождение от административной ответственности. Альтернативы административной ответственности.

Тема 21. Производство по делам об административных правонарушениях

Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях (задачи, принципы, субъекты, структура, правовое регулирование). Подведомственность дел, ее уровни и виды.

Процессуальные (обеспечительные) меры принуждения, применяемые в производстве по делам об административных правонарушениях (основание и порядок применения, нормативная основа). Доставление, привод и процессуальное задержание (нормативная основа, основание применения, сроки, порядок применения). Отличие задержания от административного ареста.

Личный досмотр. Досмотр вещей. Изъятие вещей и документов. Арест имущества.

Тема 22. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.

Понятие и виды стадий производства. Стадии и этапы производства. Виды производства. Упрощенное (ускоренное) производство.

Расследование дел об административных проступках, его этапы. Участники расследования. Протокол о проступке, его значение, содержание, порядок составления. Случаи, когда протокол не составляется.

Рассмотрение дела, этапы этой стадии. Постановление, его содержание и виды.

Пересмотр постановлений. Процессуальные основания, субъекты пересмотра. Виды решений.

Значение и этапы исполнения. Сроки давности исполнения. Исполнение постановлений о штрафе, исполнительных работах, аресте.

Раздел 7. (Тема 23). Применение мер административного принуждения к коллективным субъектам административного права.

Нормативная основа и фактическое основание применения принудительных мер к организациям органами исполнительной власти. Особенности применения принудительных мер к организациям. Виды мер административ-

но-правового принуждения, применяемых к организациям.

Меры пресечения, применяемые к организациям: предписания, приостановление деятельности, приостановление лицензий, арест счетов, изъятие имущества и документов, арест имущества.

Восстановительные меры, применяемые к организациям: взыскание недоимок, пени, взыскание незаконно полученного, ущерба.

Административные взыскания, налагаемые на организации. Штраф, отзыв лицензии, запрещение деятельности.

Особенности производства по делам об административных нарушениях организаций.

Раздел 8. (Тема 24). Дисциплинарное принуждение по административному праву.

Понятие дисциплинарного принуждения, его виды. Дисциплинарное принуждение по административному праву. Дисциплинарная ответственность по административному праву (правовая основа, стадии). Основания ответственности. Виды дисциплинарных взысканий. Сроки давности наложения и погашения дисциплинарных взысканий. Дисциплинарное производство.

Особенности дисциплинарной ответственности военнослужащих, работников милиции, студентов и учащихся.

Материальная ответственность военнослужащих и работников ОВД.

ЧАСТЬ 3. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ СФЕР И ОТРАСЛЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ.

Раздел 9. Административно-правовые основы обеспечения безопасности граждан, общества и государства.

Тема 25. Общие вопросы обеспечения безопасности в России.

Виды безопасности, принципы обеспечения безопасности. Нормативные акты, регулирующие обеспечение безопасности. Система органов, обеспечивающих безопасность.

Способы обеспечения безопасности: специальные правовые режимы, оперативно-розыскная деятельность, охрана объектов, разрешительная система, административный надзор, контрразведка, разведка, оборона.

Тема 26. Административно-правовые основы управления внутренними делами.

Понятие и значение общественного порядка. Система и задачи органов внутренних дел. Служба по исполнительным делам. Организация пожарной охраны и пожарного надзора.

Внутренне войска. Их структура, подчиненность, полномочия.

Тема 27. Милиция в России.

Понятие и задачи милиции. Виды милиции. Правовая основа деятельности. Организационная структура и виды деятельности милиции. Милицейские службы в МВД и других органах внутренних дел.

Милиция общественной безопасности. Административная деятельность милиции. Разрешительная система. Патрульно-постовая служба. ГАИ. Регистрационный учет граждан. Спецучреждения.

Криминальная милиция. Оперативно-розыскная деятельность милиции.

Служба в милиции - особый вид государственной службы. Властные полномочия работников милиции.

Тема 28. Административно-правовые основы обеспечения государственной безопасности.

Понятие государственной безопасности. Основные этапы развития органов госбезопасности (ЧК - ГПУ - НКВД - КГБ - МБ).

Система ведомств и органов, обеспечивающих государственную безопасность России.

Федеральная служба безопасности, ее задачи, система.

Правовая основа деятельности. Полномочия органов службы безопасности.

Тема 29. Административно-правовые основы обороны.

Оборона страны - важнейшая функция государства. Вооруженные силы России, их виды. Политическое, административное и боевое руководство вооруженными силами.

Система министерства обороны. Министерство обороны как центральный орган исполнительной власти.

Воинская обязанность, стадии ее осуществления. Способы комплектования вооруженных сил. Организация призыва на военную службу. Льготы при призыве. Комплектование вооруженных сил на профессиональной основе.

Воинская служба - особый вид государственной службы. Служба в запасе и воинский учет.

Тема 30. Таможенное дело.

Понятие, цели, структура таможенного дела. Правовые основы таможенного дела. Система таможенных органов. Таможенные пошлины и иные таможенные платежи. Таможенное оформление. Таможенный контроль. Ответственность за нарушение таможенных правил.

Рекомендуемая литература:

1. Алехин А.П., Козлов Ю.М. Административное право РФ, ч.1-2, М., 1994, 1995.

2. Бахрах Д.Н. Административное право, ч.1, ч.2 Екатеринбург, 1996

3. Бахрах Д.Н. Административная ответственность граждан. Свердловск. 1989.

4. Бахрах Д.Н. Таможенное право, Екатеринбург, 1995.

5. Белявский Н.Н. Полицейское право. Петроград, 1915.

6. Васильев Р.Ф. Правовые акты управления. М., 1970.

7. Ведель Ж. Административное право Франции, М., Прогресс, 1973.

8. Додин Е.В. Доказательства в административном процессе. М., Юридическая литература, 1973.

9. Козлов Ю.М. Предмет административного права. М., 1967.

10. Коренев А.П. Нормы административного права и их применение. М., Юридическая литература, 1978.

11. Лазарев Б.М. Компетенция органов управления. М., Юридическая литература, 1973.

12. Манохин В.М. Советская государственная служба. М., Юридическая литература, 1966.

13. Масленников М.Я. Порядок применения административных взысканий. Тверь. 1995.

14. Новоселов В.И. Правовое положение граждан в советском государственном управлении. т.1-2, Саратов, 1976, 1977.

15. Студеникина М.С. Государственные инспекции в СССР. М., Юридическая литература, 1987.

16. Сорокин В.Д. Административно-процессуальное право. М., Юридическая литература, 1972.

17. Салищева Н.Г. Административный процесс в СССР. М., Юридическая литература, 1964.

18. Соловей Ю.П. Правовое регулирование деятельности милиции в РФ, Омск, 1993.

19. Тихомиров Ю.А. Управленческое решение. М., Наука, 1972.

20. Тихомиров Ю.А. Публичное право. М., ВЕК, 1995.

21. Управленческие процедуры. М., "Наука", 1988.

22. Юсупов В.А. Правоприменительная деятельность органов советского государственного управления. М., 1979.

Подписано в печ. 08.01.96 Формат 60 х 84 1/16
Бумага писчая Я Объем 0,75 Тир. 300 Зак. №458
Екатеринбург, К-83, пр. Ленина, 51. Типолаборатория УрГУ.